

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGÔ VĂN HỢP

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG
CƠ BẢN BẰNG NGUỒN NGÂN SÁCH TRÊN ĐỊA BÀN
THÀNH PHỐ BẮC NINH**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGÔ VĂN HỢP

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG
CƠ BẢN BẰNG NGUỒN NGÂN SÁCH TRÊN ĐỊA BÀN
THÀNH PHỐ BẮC NINH**

Ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. NGÔ THỊ MỸ

THÁI NGUYÊN - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan luận văn “**Tăng cường quản lý dự án đầu tư xây dựng cơ bản bằng nguồn ngân sách trên địa bàn thành phố Bắc Ninh**” là công trình nghiên cứu của cá nhân tôi. Đề tài hoàn toàn trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào. Các thông tin sử dụng trong đề tài đã được chỉ rõ nguồn gốc, các tài liệu tham khảo được trích dẫn đầy đủ, mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn.

**Tác giả đề tài
Ngô Văn Hợp**

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành bản đề tài này ngoài sự cố gắng, nỗ lực của bản thân, tôi luôn nhận được sự giúp đỡ tận tình của nhiều cá nhân và tập thể.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến TS. Ngô Thị Mỹ, người đã tận tình chỉ bảo, hướng dẫn giúp đỡ tôi thực hiện và hoàn thành đề tài này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Đào tạo Sau đại học cũng như các khoa chuyên môn, phòng ban của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên đã tạo điều kiện thuận lợi cho tôi trong quá trình học tập và nghiên cứu.

Tôi xin chân thành cảm ơn sự giúp đỡ nhiệt tình của Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng thành phố Bắc Ninh, Phòng Tài chính - Kế hoạch thành phố Bắc Ninh đã tạo điều kiện thuận lợi cho tôi trong việc thu thập số liệu thứ cấp, sơ cấp và các thông tin hữu ích phục vụ nghiên cứu.

Xin cảm ơn gia đình, bạn bè và đồng nghiệp đã giúp đỡ, động viên tôi trong suốt quá trình thực hiện đề tài tốt nghiệp.

Thái Nguyên, tháng 2 năm 2019

Tác giả
Ngô Văn Hợp

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG, HÌNH	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu của đề tài	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học của luận văn	3
5. Kết cấu của luận văn	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ KINH NGHIỆM THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN BẰNG NGUỒN NGÂN SÁCH	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý dự án đầu tư XD CB bằng nguồn ngân sách.....	5
1.1.1 Quản lý dự án đầu tư.....	5
1.1.2. Đầu tư xây dựng cơ bản	7
1.1.3. Nội dung quản lý dự án đầu tư xây dựng cơ bản bằng nguồn ngân sách	11
1.1.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý dự án đầu tư xây dựng cơ bản bằng nguồn ngân sách.....	15
1.2. Kinh nghiệm thực tiễn về quản lý dự án đầu tư XD CB bằng nguồn vốn ngân sách.....	20
1.2.1. Kinh nghiệm của một số thành phố ở Việt Nam.....	20
1.2.2. Bài học kinh nghiệm rút ra cho công tác quản lý dự án đầu tư XD CB bằng nguồn ngân sách tại thành phố Bắc Ninh, tỉnh Bắc Ninh	27

Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	30
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	30
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	30
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	30
2.2.2. Phương pháp tổng hợp	32
2.2.3 Phương pháp phân tích thông tin	32
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	33
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu phản ánh tình hình tình hình kinh tế xã hội nói chung	33
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu phản ánh tình hình lập kế hoạch dự án đầu tư	33
2.3.3. Nhóm chỉ tiêu phản ánh tình hình triển khai dự án đầu tư	33
2.3.4. Nhóm chỉ tiêu phản ánh tình hình kiểm tra, giám sát và kết quả thực hiện dự án đầu tư XDCB bằng nguồn ngân sách.....	34
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN BẰNG NGUỒN NGÂN SÁCH TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ BẮC NINH ...	35
3.1. Đánh giá về điều kiện tự nhiên, KTXH của thành phố Bắc Ninh ...	35
3.2. Thực trạng các dự án đầu tư XDCB bằng nguồn ngân sách tại thành phố Bắc Ninh	38
3.2.1. Đặc điểm các dự án đầu tư XDCB bằng nguồn ngân sách tại thành phố Bắc Ninh	38
3.2.2. Kết quả đầu tư XDCB bằng nguồn ngân sách trên địa bàn thành phố Bắc Ninh.....	40
3.2.3. Tình hình thực hiện dự án đầu tư XDCB bằng nguồn ngân sách .	44
3.3. Thực trạng công tác quản lý dự án XDCB bằng nguồn ngân sách tại thành phố Bắc Ninh, tỉnh Bắc Ninh.....	53
3.3.1. Lập kế hoạch tổng quan	53
3.3.2. Triển khai thực hiện	54
3.3.3. Kiểm tra, đánh giá và giám sát đầu tư.....	68
3.3.4. Nghiệm thu, bàn giao và thanh quyết toán các dự án đầu tư XDCB bằng nguồn ngân sách	69

3.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý dự án đầu tư XDCC bằng nguồn ngân sách tại thành phố Bắc Ninh.....	69
3.4.1. Các yếu tố chủ quan	69
3.4.2. Các yếu tố khách quan	72
3.5. Đánh giá chung về công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng cơ bản bằng nguồn ngân sách tại thành phố Bắc Ninh, tỉnh Bắc Ninh	77
3.5.1. Kết quả đạt được	77
3.5.2. Những hạn chế	78
3.5.3. Nguyên nhân của hạn chế	79
Chương 4: GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN BẰNG NGUỒN NGÂN SÁCH TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ BẮC NINH.....	81
4.1. Quan điểm, phương hướng và mục tiêu về quản lý dự án đầu tư XDCC tại thành phố Bắc Ninh, tỉnh Bắc Ninh.....	81
4.1.1. Quan điểm, phương hướng	81
4.1.2. Mục tiêu.....	83
4.2. Một số giải pháp tăng cường công tác quản lý dự án đầu tư XDCC bằng nguồn ngân sách trên địa bàn thành phố Bắc Ninh.....	84
4.2.1. Nâng cao chất lượng công tác khảo sát, thiết kế kỹ thuật xây dựng công trình	84
4.2.2. Giải pháp về công tác đền bù và giải phóng mặt bằng	86
4.2.3. Về cơ chế và tổ chức quản lý dự án đầu tư.....	88
4.2.4. Các giải pháp khác	90
4.3. Kiến nghị.....	92
4.3.1. Đối với Nhà nước.....	92
4.3.2. Đối với UBND tỉnh, các Sở, ban ngành.....	93
4.3.3 Đối với UBND thành phố Bắc Ninh.....	94
KẾT LUẬN.....	95
TÀI LIỆU THAM KHẢO	96

PHỤ LỤC 100

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

CĐT	: Chủ đầu tư
CNVC	: Công nhân viên chức
GPMB	: Giải phóng mặt bằng
GTNT	: Giao thông nông thôn
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KCN	: Khu công nghiệp
MN	: Mầm non
NGÂN SÁCH	: Ngân sách nhà nước
QLDA	: Quản lý dự án
QSDĐ	: Quyền sử dụng đất
THCS	: Trung học cơ sở
TK	: Thiết kế
TNHH	: Trách nhiệm hữu hạn
TPBN	: Thành phố Bắc Ninh
UBND	: Ủy ban nhân dân
XDCB	: Xây dựng cơ bản

DANH MỤC CÁC BẢNG, HÌNH

Bảng 3.1.	Tăng trưởng và chuyển dịch cơ cấu kinh tế của thành phố Bắc Ninh giai đoạn 2016-2018	36
Bảng 3.2.	Số lượng án đầu tư XDCB tiêu biểu bằng nguồn ngân sách trong các lĩnh vực tại thành phố Bắc Ninh giai đoạn 2016-2018.....	39
Bảng 3.3.	Số lượng các dự án đầu tư XDCB bằng nguồn ngân sách trên địa bàn thành phố Bắc Ninh.....	40
Bảng 3.4.	Phân loại các dự án đầu tư XDCB theo lĩnh vực đầu tư.....	41
Bảng 3.5.	Đánh giá của cán bộ quản lý về công tác chuẩn bị đầu tư của các dự án đầu tư XDCB bằng nguồn ngân sách.....	47
Bảng 3.6.	Đánh giá của cán bộ quản lý về công tác lựa chọn nhà thầu các dự án đầu tư XDCB bằng nguồn ngân sách.....	50
Bảng 3.7.	Đánh giá của cán bộ quản lý về công tác quyết toán công trình các dự án đầu tư XDCB bằng nguồn ngân sách.....	52
Bảng 3.8.	Đánh giá nhà thầu về công tác quyết toán công trình các dự án đầu tư XDCB bằng nguồn ngân sách.....	53
Bảng 3.9:	Tổng hợp kế hoạch vốn đầu tư XDCB bằng nguồn ngân sách giai đoạn 2016-2018	55
Bảng 3.10:	Số lượng công trình XDCB bằng nguồn ngân sách chậm tiến độ trên địa bàn thành phố Bắc Ninh giai đoạn 2016-2018.	56
Bảng 3.11.	Đánh giá của nhà thầu và đơn vị hưởng lợi về thời gian thực hiện các dự án đầu tư XDCB bằng nguồn ngân sách	57
Bảng 3.12.	Đánh giá của nhà thầu về công tác quản lý chi phí trong các dự án đầu tư XDCB bằng nguồn ngân sách	59
Bảng 3.13.	Số lượng các dự án sai phạm trong công tác quản lý chất lượng trong giai đoạn 2016 - 2018	60
Bảng 3.14.	Đánh giá của cán bộ quản lý về chất lượng các dự án đầu tư XDCB bằng nguồn ngân sách.....	63